

## ELŐTERJESZTÉS

Tótkomlós Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
2016. április 28-ai ülésére

**Tárgy: Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 9/1992. (VI. 15.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezése és a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása**

Egy 2016. március hónapban, helyi népszavazás kezdeményezése kapcsán érkezett tájékoztatókéresek teljesítése során merült fel annak szükségessége, hogy Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 9/1992. (VI. 15.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) felül kell vizsgálni, tekintettel arra, hogy a Rendelet megalkotása óta (csaknem 24 éve) a szabályozott tárgykörre vonatkozó magasabb szintű jogszabályok – a fogalomhasználatra és a rendeletalkotási felhatalmazásra vonatkozóan is - jelentős mértékben megváltoztak, ugyanakkor a Rendelet módosítására nem került sor.

A Rendeletet felülvizsgáltam, melynek eredményeképpen az előterjesztés szerinti rendelet tervezet kidolgozására került sor.

A Rendelet felülvizsgálata és a rendelet tervezet kidolgozása során figyelembe vett jogszabályi környezet:

2014. január 18-án hatályba lépett a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.), amelynek hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszítette az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvény.

Ugyanazén nappal hatályát veszítették a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 45-51. §-ai is, amelyek a helyi népszavazásról, a helyi népi kezdeményezésről rendelkeztek. Az Nsztv. III. és VI. fejezete rögzíti a helyi népszavazásra vonatkozó szabályokat, melyek közül a VI. fejezet 2014. október 01-jén lépett hatályba. Az Nsztv.-vel a népi kezdeményezés jogintézménye és ez által a korábban ahhoz kapcsolódó önkormányzati rendeletalkotási felhatalmazás is megszűnt. Korábban – a ma már nem hatályos - Ötv. 50. § (2) bekezdése adott felhatalmazást a képviselő-testületnek arra, hogy önkormányzati rendeletben szabályozza a helyi népszavazás és népi kezdeményezés további feltételeit, az eljárás rendjét.

Az Nsztv. hatályos 34. §-a rögzíti, hogy helyi népszavazást kezdeményezhet

- a képviselő-testület tagjainak legalább egynegyede,
- a képviselő-testület bizottsága,
- az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok 10 %-ánál és nem lehet több a választópolgárok 25 %-ánál.

A képviselő-testület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzati rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte.

*Az Nsztv. 92. §-a jelenleg csak arra ad felhatalmazást a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletében a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát meghatározza. A helyi népszavazás további anyagi és eljárásjogi szabályait Magyarország Alaptörvénye, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény, a népszavazás kezdeményezése során a választási irodák hatáskörébe tartozó feladatokról szóló 37/2013. (XII. 30.) KIM rendelet, továbbá a helyi népszavazási eljárás során a választási irodák hatáskörébe tartozó feladatok végrehajtásának részletes szabályairól és a használandó nyomtatványokról szóló 2/2015. (II. 20.) IM rendelet tartalmazza.*

A Rendelet rögzíti a helyi népszavazás és népi kezdeményezés feltételeit és az eljárás rendjét, melynek értelmében helyi népszavazást – többek között – a település népességnyilvántartása alapján az állandó lakóhellyel rendelkező választópolgárok 20 %-a kezdeményezhet, helyi népi kezdeményezést a településen állandó lakóhellyel rendelkező polgárok 5 %-a nyújthat be.

Fentiek alapján javaslom a Képviselő-testületnek, hogy az Nsztv. 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról alkosson új rendeletet és egyúttal helyezze hatályon kívül a Rendeletet.

Az előterjesztés részét képező rendelet tervezet indokolása:

**1. §**

Az új rendeletben a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát kell meghatározni a törvényi keretek között, a választópolgárok 10-25 %-a közötti mértékben.

**2. §**

Az új rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, mellyel egyidejűleg hatályát veszti a Rendelet.

**Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és hozza meg döntését.**

Tótkomlós, 2016. április 20.

  
Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina  
jegyző

**Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2016. ( ) önkormányzati rendelete**

**a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról**

*(tervezet)*

Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján az alábbi önkormányzati rendeletet alkotja:

**1. §**

Helyi népszavazást Tótkomlós választópolgárainak 20 %-a kezdeményezhet.

**2. §**

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 9/1992. (VI. 15.) önkormányzati rendelete.

dr. Garay Rita  
polgármester

Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina  
jegyző

## HATÁSVIZSGÁLAT

### **Tótkomlós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendeletének megalkotásához**

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

1. Társadalmi hatása: ☐ nincs  
☒ van

2. Gazdasági és költségvetési hatása: ☐ nincs  
☒ van

Helyi népszavazás esetén annak előkészítésével és lebonyolításával kapcsolatos feladatok végrehajtásának költségeit, valamint a választási szervek tevékenységével összefüggő egyéb költségeket a helyi önkormányzat költségvetéséből kell biztosítani.

3. Környezeti és egészségügyi következményei: ☒ nincs  
☐ van

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: ☐ nincs  
☒ van

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: ☐ nincs  
☒ van

A rendelet megalkotására vonatkozó kötelezettségről a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-a rendelkezik.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállása:

A személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, a pénzügyi feltételek vonatkozásában helyi népszavazás esetén annak előkészítésével és lebonyolításával kapcsolatos feladatok végrehajtásának költségeit, valamint a választási szervek tevékenységével összefüggő egyéb költségeket a helyi önkormányzat költségvetéséből kell biztosítani.

Készítette: Kvasznovszkyné Szilasi-Horváth Krisztina jegyző

Tótkomlós, 2016. április 20.